Spett.le
Comune di Montanaro
Via Matteotti 13
Montanaro
c.a.
Consiglio Comunale

Verbale n. 10 del 9 settembre 2024

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2025-2027**

PREMESSA

Il sottoscritto Bollo Corrado, revisore unico del Comune di Montanaro, nominato con delibera dell'Organo consiliare n. 30 del 27 settembre 2023 per il periodo dal 26 ottobre 2023 al 25 ottobre 2026, ha preso visione della deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del giorno 26 luglio 2024, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il Comune di Montanaro per gli anni 2025-2027.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 indica:

- al comma 1: "entro il 31 luglio di ogni anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni;
- al comma 5: "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, è sancito che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei

documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione” ed è precisato che la Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1 del principio contabile, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all’articolo 46 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 ed individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, gli indirizzi strategici dell’ente riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 del principio contabile è stabilito che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell’ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, individua, per ogni singola missione, i programmi che l’ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS e, per ogni programma e per il periodo di riferimento, evidenzia gli obiettivi operativi annuali, compresi gli aspetti finanziari, sia di competenza che di cassa, supportando, pertanto, il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all’allegato n. 4/1 del D.lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all’attività istituzionale dell’ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; Il principio contabile aggiornato prevede che “tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni”.

Considerato, dunque che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione, il sottoscritto ha eseguito le seguenti

VERIFICHE E RISCONTRI

L’Organo di revisione ha verificato:

a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1; in particolare il contenuto minimo della sezione operativa (SeO) comprende: I. l’indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica; II. la dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti; III. per la parte entrata, una valutazione generale sui mezzi finanziari individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l’andamento storico degli stessi e dei relativi vincoli; IV. gli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi; V. gli indirizzi sul ricorso all’indebitamento per il

finanziamento degli investimenti; VI. per la parte spesa, una relazione per programmi all'interno delle missioni, con indicazione delle finalità che si intendono conseguire, della motivazione delle scelte di indirizzo effettuate e delle risorse umane e strumentali ad esse destinate; VII. l'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti; VIII. la valutazione sulla situazione economico finanziaria degli organismi gestionali esterni; IX. la programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità al programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali, di cui all'articolo 33 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36; X. la programmazione degli acquisti di beni e servizi svolta in conformità al programma biennale di forniture e servizi di cui all'articolo 37 del D. Lgs. n. 36/2023; XI. il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;

b) che l'Ente ha proceduto ad effettuare la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP da destinare ai fabbisogni del personale, determinati sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi; la programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale del Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO);

c) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 13 del 26 giugno 2024, evidenziando, però, che il periodo di mandato scade il 9 giugno 2029 e, quindi, non coincide con il periodo di riferimento del DUP;

d) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica (GAP) con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;

e) la corretta inclusione nel perimetro di consolidamento dei seguenti enti e società individuati nella deliberazione della Giunta Comunale n.3 del 10 gennaio 2024: Società Metropolitana Acque Torino S.p.A. (quota 0,00009%), CONSORZIO DI AREA VASTA CB16 (2,52%), CONSORZIO INTERCOMUNALE DEI SERVIZI SOCIALI - CISS (7%), con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi di tali organismi;

f) gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;

g) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del nuovo Codice dei contratti, Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n.36 è contenuto nel DUP ed è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 del nuovo Codice. Il Programma è coerente anche con i progetti del PNRR inseriti nel programma stesso, per i quali non si applica il nuovo Codice dei contratti pubblici, ai sensi art. 225 comma 8 del D. lgs. 31 marzo 2023 n. 36; infatti, tale norma transitoria prevede che, in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché con i programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al Decreto legge n. 77/2021 convertito con legge n. 108/2021, al Decreto legge 24 febbraio 2023 n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare ed agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC, nonché dal Piano Nazionale Integrato per l'energia e il clima 2030, di cui al Regolamento UE 2018/1999 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018.

2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, è inserito nel D.U.P.

3) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il Programma triennale di forniture e servizi, di cui all'art. 37 del nuovo codice dei contratti, Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 è contenuto nel DUP ed è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 del nuovo Codice. Il Programma contiene previsioni coerenti anche con i progetti del PNRR che sono stati indicati nel Programma stesso.

4) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007 è stato adottato con delibera della Giunta Comunale n. 163 del 17

novembre 2021 per il periodo 2022/2024 ed è citato nel DUP; il piano per il prossimo triennio sarà oggetto di aggiornamento in fase di predisposizione del bilancio preventivo 2025/2027.

5) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa e piano di contenimento delle spese

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla L. 15 luglio 2011, n. 111 non è stato oggetto di deliberazione della Giunta comunale, in quanto trattasi di un documento da adottare in via facoltativa da parte dell'Ente.

6) Programmazione del fabbisogno del personale

Con Decreto-legge n.80/2021 il legislatore ha previsto, all'articolo 6, l'introduzione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), ovvero uno strumento di programmazione che deve essere adottato al termine del ciclo della programmazione finanziaria previsto dall'allegato 4/1 al Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118. Pertanto, il Dup non contiene più al suo interno il Piano del fabbisogno del personale, che risulta invece assorbito nel PIAO e rientra fra i documenti che, per legge, devono essere approvati dopo il DUP.

Il DUP predisposto dall'Ente contiene nella parte 5 della Sezione Operativa (SeO), per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP stesso, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni del personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Si dà atto che il Comune di Montanaro, con deliberazione della G. C. n. 54 del 03/05/2024 2024 e previo parere favorevole del sottoscritto, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il periodo 2024-2026.

Il PIAO per il triennio 2025-2027 sarà redatto dopo l'approvazione del DUP; l'aggiornamento del PIAO dovrà avere luogo entro il 31 gennaio di ogni anno, salvo proroghe alla data di scadenza dell'approvazione del Bilancio triennale.

f) fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente;

g) nel DUP è stata data evidenza che il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione.

CONCLUSIONE

Tenuto conto che, mancando lo schema di bilancio di previsione 2025-2027, non è possibile rilasciare un parere motivato circa la congruità, coerenza ed attendibilità contabili nelle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti rispetto alle previsioni indicate nel DUP e dato atto che tale parere sarà fornito sulla Nota di aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema di bilancio di previsione,

visti

- l'articolo 170 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il paragrafo 8 dell'allegato 4/1 del D. lgs. 23 giugno 2011 n. 118;
- il D. Lgs. 18 agosto 200 n. 267;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi e contenuti nella proposta di deliberazione in parola espressi ai sensi dell'articolo 49 del D. lgs. n. 267/2000;

esprime parere favorevole

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione - DUP 2025-2027 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa di settore indicata nelle premesse.

Settimo Vittone, 9 settembre 2024

L'organo di revisione

Dott. Corrado Bollo